



**Sistema  
Anticorrupción**  
del Estado de Quintana Roo

---

**PROGRAMA DE TRANSPARENCIA  
PROACTIVA EN EL CICLO  
PRESUPUESTARIO DE POLÍTICAS  
PÚBLICAS DEL ESTADO DE QUINTANA  
ROO, CON ENFOQUE DE GOBIERNO  
ABIERTO Y AGENDA 2030**

.

---

## 1) Antecedentes

En 2018 y en el Programa de Agentes de Cambio que auspició PNUD, el INAI, GESOC A.C. y Gobierno Fácil A.C surgió en co creación la Glosa de Gobierno Abierto y Desarrollo Sostenible en Quintana Roo, un ejercicio de rendición de cuentas social en el que se fomenta un punto de encuentro en el que los titulares del gobierno y la ciudadanía se pueden mirar a los ojos, reconocerse, intercambiar opiniones y hacer compromisos.

Actualmente se han llevado a cabo dos ediciones de la Glosa, en 2018 y en 2019. En esta última se pone sobre la mesa la relevancia de propiciar acciones de transparencia proactiva en el ciclo presupuestario, que permitan seguir la traza del gasto público en el desarrollo de políticas públicas.

En respuesta a lo anterior, el Poder Ejecutivo se compromete a llevar a cabo dichas medidas a través de la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) del Estado de Quintana Roo.

De forma simultánea la creación del Sistema Nacional Anticorrupción (SNA) en 2015 y del Sistema Anticorrupción del Estado de Quintana Roo (SAEQROO) en 2018, ha sido un claro parteaguas en la reestructuración de las lógicas de Gobierno. El 31 de julio de 2020 se aprueba la Política Anticorrupción del Estado de Quintana Roo (PAEQROO 2020-2030) y entre sus 40 prioridades se encuentra la prioridad 16 que enuncia el desarrollo de una política de transparencia proactiva en el ciclo presupuestario.

En dicho mes y a través de la Comisión Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción del Estado de Quintana Roo se inicia la co creación del presente proyecto que busca unir y hacer converger dos importantes antecedentes: el compromiso de Gobierno y el mandato de la PAEQROO, a fin de dar origen a esta iniciativa de largo aliento, cuyo objetivo es desarrollar una estrategia amplia de seguimiento e incidencia ciudadana de las acciones de Gobierno del Estado de Quintana Roo en torno al desarrollo de acciones de transparencia activa y proactiva en el ciclo presupuestal de políticas públicas.

El 21 de agosto se aprueba en sesión extraordinaria de Comisión Ejecutiva la propuesta de programa para su ejecución en 2020 y 2021.

Cabe destacar que este proyecto tiene un potente componente ciudadano que se deberá atender de forma transversal en todo su desarrollo. Así mismo, se prevén 4 dimensiones clave en la sostenibilidad de una intervención de esta naturaleza, a través de las siguientes estrategias:

- 1) Dimensión técnica: estrategia 1 y 4
- 2) Dimensión social: estrategia 2 y 4
- 3) Dimensión política e institucional: estrategia 1,2,3 y 4
- 4) Dimensión normativa: estrategia 1
- 5) Dimensión tecnológica: estrategia 1 y 2

## 2) Diseño estratégico

Objetivo general	Indicadores	Fuentes de verificación	Supuestos
<p>Prioridad 16 de la PAEQROO: desarrollar políticas de transparencia proactiva en el ciclo presupuestario de políticas públicas</p>	<p>Indicador externo (por definir)</p>	<p>Por definir</p>	<p>Existe un entorno político favorable para la adopción de un nuevo modelo de Gobierno abierto</p>
<p><b>Objetivo específico</b></p>			
<p>Generar una estrategia amplia de seguimiento e incidencia ciudadana de las acciones de Gobierno del Estado de Quintana Roo en torno al desarrollo de acciones de transparencia activa y proactiva en el ciclo presupuestal de políticas públicas</p>	<p>% de consecución del Índice de Transparencia Proactiva en el Ciclo Presupuestario de Políticas Públicas en el estado de Quintana Roo, en marzo 2021</p>	<p>Reporte del índice a marzo 2021</p>	<p>El SEAQROO, SEFIPLAN, el Subcomité Especial, los actores y agentes de incidencia, la sociedad civil organizada se apropian del programa de TPCP</p>
<p><b>Estrategias</b></p>			
<p>1. Impulsar el diseño de un programa de transparencia proactiva en el ciclo presupuestario (PTPCP), o en su caso de la adopción de sus estrategias, en co creación con la SEFIPLAN y adecuado a la estructura</p>	<p>Evidencia de los documentos técnicos, normativos y tecnológicos creados</p>	<p>Evidencia documental</p>	<p>Existe disponibilidad institucional principalmente por parte de SEFIPLAN</p>

programática de la Secretaría. <sup>1</sup>			
2. Generar capacidades en la ciudadanía con agendas temáticas alineadas a la Agenda 2030, para que incidan en la transparencia del ciclo presupuestario de políticas públicas del estado.	# de actores clave que reciben formación en incidencia en el ciclo presupuestario de políticas públicas, en septiembre 2020.	Material de grabación de la formación	Existe interés y receptividad entre los actores clave identificados e invitados a sumarse al proyecto
3. Promover acciones de transparencia proactiva en el proceso del ciclo presupuestario a través de la coordinación con SEFIPLAN y con el Subcomité Especial de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.	El 100% de las necesidades de información sobre elementos del ciclo presupuestario de políticas públicas son atendidas (publicadas y transparentadas) oportunamente por SEFIPLAN en el espacio virtual	Evidencia del espacio virtual	Existe compromiso y capacidad por parte de las y los agentes de incidencia para identificar necesidades de información
4. Desarrollar una estrategia de seguimiento, evaluación y comunicación social, que a través de espacios multi actor difunda los avances del PTPCP en cada una de sus etapas/estrategias y genere espacios de reflexión colectiva, aprendizaje y mejora.	1 informe final de resultados del PTPCP difundido en espacios multi actor y medios de comunicación, marzo 2021.	Evidencia del informe final difundido en diversos medios	Los medios de comunicación y la ciudadanía se incluye proactivamente en los espacios de rendición de cuentas.
<b>Actividades</b>	<b>Responsables de coordinar</b>	<b>Responsables de implementar</b>	
<b>Estrategia 1</b>			
1.1 Generar espacios de diálogo con SEFIPLAN y el			

<sup>1</sup> En esta estrategia se analizará la pertinencia de contar con un nuevo programa presupuestario por parte de SEFIPLAN o en su caso de adoptar las estrategias que en este programa se contemplan e incluirlas en otro(s) ya existente(s)

Subcomité Especial de la Agenda 2030 para presentar la propuesta de proyecto.	CE	CE-BIOS-OPP, SEFIPLAN y Subcomité Especial	
1.2 Establecer un cronograma de trabajo conjunto que contemple una dimensión técnica, una dimensión tecnológica y una dimensión normativa, desde un enfoque de co creación.	CE	CE-BIOS-OPP	
1.3 Realizar mesas técnicas de trabajo con SEFIPLAN para la co creación del PTPCP, adecuado a su estructura programática.	CE	CE-BIOS-OPP-SECOES y SEFIPLAN	
1.4 Realizar mesas de trabajo con SEFIPLAN e IDAIPQROO para la construcción de un espacio virtual de transparencia proactiva en el ciclo presupuestario.	CE	CE-BIOS-OPP-SEFIPLAN, SECOES e IDAIPQROO	
1.5 Realizar mesas técnicas de trabajo con SECOES y el Subcomité Especial de la Agenda 2030 para el diseño de los lineamientos técnicos (de carácter vinculante) del PTPCP.	CE	CE-BIOS-OPP- SECOES y Subcomité Especial	
<b>Estrategia 2</b>			
2.1 Elaborar un mapa de actores clave del estado, según ODS de la Agenda 2030, que cuenten con perfil de incidencia en políticas públicas: sociedad civil organizada, iniciativa privada, líderes de opinión y academia.	CE	CE-OPP	
2.2 Organizar el esquema de formación y preparación de materiales pedagógicos.	CE	CE-OPP-BIOS	
2.3 Invitar y convocar a actores clave para formarse	CE	TODOS	

en ciclo presupuestario y transparencia proactiva			
2.4 Desarrollar la formación a actores clave del estado de Quintana Roo en materia de ciclo presupuestario de políticas públicas.	CE	BIOS-CE	
2.5 Identificar a las y los agentes de incidencia que presentarán en el espacio virtual las necesidades de información sobre elementos del ciclo presupuestario de políticas públicas.	CE	CE-BIOS y OPP	
<b>Estrategia 3</b>			
3.1 Impulsar la habilitación de un espacio virtual (micrositio/monitor) en el portal de SEFIPLAN para transparentar proactivamente las necesidades de información identificadas por las y los agentes de incidencia.	CE	CE-BIOS-OPP-SEFIPLAN, IDAIPQROO y agentes de incidencia	
3.2 Diseñar el esquema y desarrollar los espacios multi actor en donde las y los agentes de incidencia identifiquen las necesidades de información sobre elementos del ciclo presupuestario de políticas públicas.	CE	CE-BIOS-OPP-SEFIPLAN e IDAIPQROO, SECOES, Sub comité Especial y agentes de incidencia	
3.3 Dar seguimiento a través de una herramienta virtual ciudadana a las acciones de respuesta por parte de SEFIPLAN para transparentar proactivamente las necesidades de información del ciclo presupuestario de políticas públicas identificadas por las y los agentes de incidencia.	CE	CE-BIOS-OPP-SEFIPLAN e IDAIPQROO, SECOES, Subcomité Especial y agentes de incidencia	
3.4 Emitir una opinión técnica al Subcomité Especial de Agenda 2030 sobre la calidad de la información	CE	CE-BIOS-OPP	

proporcionada por SEFIPLAN a fin de fortalecer la gestión basada en resultados y el enfoque de Agenda 2030 en el ciclo presupuestario de políticas públicas.			
<b>Estrategia 4</b>			
4.1 Elaborar recursos de difusión sobre los avances del PTPCP para su publicación en redes sociales.	CE	CE-BIOS	
4.2 Desarrollar ruedas de prensa con medios de comunicación en las diferentes etapas del PTPCP a fin de difundir sus avances y promover su apropiación.	CE	TODOS	
4.3 Establecer un canal de comunicación directa con los agentes de incidencia, que difundan el PTPCP entre la ciudadanía.	CE	TODOS	
4.4 Diseñar el índice de TPCP, que mida y visibilice subíndices como: 1) % de ODS con necesidades de información vinculadas al ciclo de políticas públicas; 2) Eficacia en la respuesta a las necesidades de información identificadas por los actores de incidencia; 3) Otro	CE	CE-BIOS y Subcomité Especial	
4.5 Abrir espacios de seguimiento y evaluación de los avances del PTPCP a partir del acompañamiento a sus actividades y la medición de sus indicadores, con especial atención al índice de TPCP.	CE	TODOS	



### 3) Cronograma de actividades

Actividades	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo
<b>Estrategia 1</b>								
1.1 Generar espacios de diálogo con SEFIPLAN y el Subcomité Especial de la Agenda 2030 para presentar la propuesta de proyecto.								
1.2 Establecer un cronograma de trabajo conjunto que contemple una dimensión técnica, una dimensión tecnológica y una dimensión normativa, desde un enfoque de co creación.								
1.3 Realizar mesas técnicas de trabajo con SEFIPLAN para la co creación del PTPCP, adecuado a su estructura programática.								
1.4 Realizar mesas de trabajo con SEFIPLAN e IDAIPQROO para la construcción de un espacio virtual de transparencia proactiva en el ciclo presupuestario.								

1.5 Realizar mesas técnicas de trabajo con SECOES y el Subcomité Especial de la Agenda 2030 para el diseño de los lineamientos del PTPCP.								
<b>Estrategia 2</b>								
2.1 Elaborar un mapa de actores clave del estado, según ODS de la Agenda 2030, que cuenten con perfil de incidencia en políticas públicas: sociedad civil organizada, iniciativa privada, líderes de opinión y academia.								
2.2 Organizar el esquema de formación y preparación de materiales pedagógicos.								
2.3 Invitar y convocar a actores clave para formarse en ciclo presupuestario y transparencia proactiva								
2.4 Desarrollar la formación a actores clave del estado de Quintana Roo en materia de ciclo presupuestario de políticas públicas.								
2.5 Identificar a las y los agentes de incidencia que presentarán en el espacio virtual las necesidades de información sobre elementos del ciclo presupuestario de políticas públicas.								
<b>Estrategia 3</b>								
3.1 Habilitar el espacio virtual (micrositio/monitor) en el portal de SEFIPLAN para transparentar proactivamente las necesidades de información identificadas por las y los agentes de incidencia.								

<p>3.2 Diseñar el esquema y desarrollar los espacios multi actor en donde las y los agentes de incidencia identifiquen las necesidades de información sobre elementos del ciclo presupuestario de políticas públicas.</p>								
<p>3.3 Dar seguimiento a través de una herramienta virtual ciudadana a las acciones de respuesta por parte de SEFIPLAN para transparentar proactivamente las necesidades de información del ciclo presupuestario de políticas públicas identificadas por las y los agentes de incidencia.</p>								
<p>3.4 Emitir una opinión técnica al Subcomité Especial de Agenda 2030 sobre la calidad de la información proporcionada por SEFIPLAN a fin de fortalecer la gestión basada en resultados y el enfoque de Agenda 2030 en el ciclo presupuestario de políticas públicas.</p>								
<p><b>Estrategia 4</b></p>								
<p>4.1 Elaborar recursos de difusión sobre los avances del PTPCP para su publicación en redes sociales.</p>								
<p>4.2 Desarrollar ruedas de prensa con medios de comunicación en las diferentes etapas del PTPCP a fin de difundir sus avances y promover su apropiación.</p>								
<p>4.3 Establecer un canal de comunicación directa con los agentes de incidencia, que difundan el PTPCP entre la ciudadanía.</p>								

<p>4.4 Diseñar el índice de TPCP, que mida y visibilice subíndices como: 1) % de ODS con necesidades de información vinculadas al ciclo de políticas públicas; 2) Eficacia en la respuesta a las necesidades de información identificadas por los actores de incidencia; 3) Otro</p>							
<p>4.5 Abrir espacios de seguimiento y evaluación de los avances del PTPCP a partir del acompañamiento a sus actividades y la medición de sus indicadores, con especial atención al índice de TPCP.</p>							

**4) Ubicación.** El proyecto tiene una cobertura estatal.

**5) Población destinataria.** El proyecto identifica a las y los receptores directos e indirectos:

- **Directos:**
  - Gobierno: Sefiplan
  - Ciudadanía: actores clave y de incidencia
  
- **Indirectos:** Toda la ciudadanía del estado de Quintana Roo que tenga interés en conocer el comportamiento del ciclo presupuestario de políticas públicas.